

**Тезисы выступления Президента СРР Р.Томаса (RZ3AA)  
по проекту нового Устава  
(вопросы членства в СРР и структуры Союза)**

В 1999-2003 гг. при попустительстве прежнего руководства Союза большинство руководителей РО СРР на местах не позиционировали себя, как полномочных представителей СРР в субъектах РФ, и, следовательно, не собирались нести персональную ответственность за деятельность Союза. Сложилась ситуация, когда для подавляющего большинства радиолюбителей само понятие СРР ассоциировалось только с Президиумом СРР или иными словами, как принято говорить, с Москвой. Во многом такое положение дел являлось следствием реализации положений статьи 5.1 Устава, в соответствии с которой региональным отделением СРР признавалось то или иное радиолюбительское объединение - федерация, клуб и т.д. Руководитель такого объединения занимал еще одно кресло, однако зачастую считал свою новую должность чисто номинальной. Основной для него была работа по руководству своим собственным объединением. Застолбив за собой должность в СРР, никакой деятельности, направленной на укрепление и расширение Союза, за исключением посещения отчетно-выборных конференций (да и то не всех), такие руководители у себя в регионах практически не вели. Парадоксально, но в возглавляемых ими федерациях или клубах большинство радиолюбителей членами СРР не являлись.

Нежелание регистрироваться в органах юстиции и приобретать права и обязанности юридического лица привело к ситуации, когда многие региональные отделения СРР по сути стали организациями - БОМЖами. Сегодня, когда уровень правового регулирования и контроля за деятельностью различных организаций в стране заметно вырос, руководители таких отделений фактически не в состоянии выполнять возложенные на них Уставом функции и задачи. Ни один серьезный потенциальный партнер не сможет (и соответственно не захочет) заключить с ними договор. Не имея счета в банке, они не в состоянии легально получить возможную финансовую поддержку со стороны государственных органов, общественных организаций, предприятий, спонсоров и т.п. Они не смогут решить ни одного вопроса в административных органах, так как с ними просто не будут разговаривать.

Межличностные конфликты амбициозных лидеров различных радиолюбительских объединений, действующих на территории одного и того же субъекта РФ, породили ситуацию, когда многие радиолюбители, в целом понимающие и разделяющие цели и задачи Союза, не могли, либо не желали вступать в СРР, так как региональное отделение представляли недружественные им федерация или клуб. Другой возможности вступить в СРР в соответствии с действующей редакцией Устава у них не было, как нет и сейчас. Одновременно практика показала, что сегодня Устав практически не позволяет при наличии сопротивления со стороны руководителя регионального отделения провести его пере выборы на местном уровне демократическим путем.

Как правило, наиболее стабильными и дружными всегда являлись сравнительно компактные объединения (клубы). Те, в которых собираются радиолюбители, проживающие недалеко друг от друга, а также совместно участвующие в реализации тех или иных радиолюбительских проектов. Однако реальной работы по вовлечению коллективов таких радиолюбителей к работе в рамках СРР, созданию на их основе предусмотренных Уставом местных отделений СРР, которые по идее должны являться фундаментом Союза, до последнего времени никто не проводил. Следует отметить, что наличие нескольких активных местных отделений СРР в субъекте РФ (на уровне административного района, города) могло бы заметно повлиять как на деятельность отдельных региональных руководителей, так и на положение и статус радиолюбителей в регионе. К сожалению и механизм создания местных отделений СРР, порядок их деятельности в настоящем Уставе также не прописан.

Имеющие место претензии к Президиуму СРР во многом являются следствием наличия в Уставе значительных пробелов в части разграничения функций, компетенции и ответственности между Президиумом и региональными отделениями СРР. Ситуация, когда радиолюбитель обращается напрямую в Президиум, минуя свою региональную организацию и требуя, чтобы Президиум решил тот или иной вопрос так, как видится этому заявителю, является абсурдной и лишней раз подтверждает необходимость принять соответствующие меры по восстановлению вертикали власти и управления в СРР. При этом необходимо сбалансировать ответственность выборных органов с предоставляемыми им полномочиями для реализации возложенных на них функций. Одновременно есть острая необходимость в создании прозрачной системы демократических выборов руководящих органов Союза всех уровней.

Начиная с мая 2003 года, Президиумом была начата работа, направленная на изменение ситуации и укрепление позиций Союза в регионах. Стало очевидным, что Устав устарел, не отражает сегодняшний уровень требований к общероссийской радиолюбительской организации и является тормозом для ее дальнейшего развития. В этих условиях стало понятно, что и забегание вперед, т.е. создание некой псевдоидеальной модели, которая при фактическом положении дел в ближайшее время нереализуема, в первую очередь из-за кадрового голода и недостаточности финансовых ресурсов, также принесет больше вреда, нежели пользы.

Накопленный за этот период опыт позволяет сформулировать следующие основные положения, которые, на наш взгляд, должны быть реализованы при разработке новой редакции Устава, в части, касающейся вопросов членства в СРР и его структуры.

А именно:

1. Работа Союза основывается на прямом индивидуальном членстве. Учет членов ведется на всех уровнях структуры. Эталонным является список членов, находящийся в центральном аппарате (исполкоме Президиума) Союза. При проведении выборов органов управления Союза на местном и региональном уровне объявление о проведении собрания (конференции) должно быть публично распространено за 60 дней до даты их проведения. За 30 дней до собрания закрывается список членов организации, которые имеют право принять участие в голосовании. До этой даты проводится сверка списка членов с эталонным списком, после чего список публикуется. Вышестоящей организацией на выборы нижнего уровня при

необходимости направляется наблюдатель. Ни один из членов организации, внесенный в эталонный список не может быть лишен права на голосование. Радиоловитель может подать заявление о вступлении в Союз, как в местную, так и вышестоящую организацию, в отдельных случаях - непосредственно в Президиум СРР. Вышестоящий орган оформляет прием нового члена, заносит его в эталонный список, после чего прикрепляет его к местной организации, как правило, по месту жительства. В центральном аппарате Союза ведется учет всех местных организаций. Все представительства, филиалы, отделения и организации Союза действуют на основании общего для всех Устава СРР. Никакая другая радиоловительская организация не может быть признана структурным подразделением Союза, так как те функции, которые делегируются Союзу со стороны государственных и уполномоченных органов, не могут быть переданы третьей стороне.

2. Базовым звеном в структуре Союза должны стать местные организации, создаваемые по территориальному признаку в административных районах и городах областного и республиканского подчинения. На территории одного административного образования может быть зарегистрировано несколько местных организаций СРР. Основная задача местной организации - развитие радиоловительства и радиоспорта на территории административного образования, установление прямых контактов с проживающими там радиоловителями и действующими местными радиоловительскими клубами. Выборы в местные органы, как правило, должны проводиться на общем собрании радиоловителей. Местные организации могут осуществлять свою деятельность без образования юридического лица. Руководитель местной организации при согласии общего собрания может занимать выборные должности и в других общественных радиоловительских объединениях. Выборы руководящих органов местных организаций проводятся в октябре-ноябре раз в два года.

3. На территории субъекта РФ создается одна региональная организация СРР. Основная задача региональной организации - координация деятельности местных организаций СРР, взаимодействие с другими радиоловительскими объединениями, зарегистрированными на территории субъекта РФ, осуществление представительства и защита интересов радиоловителей и Союза в целом в органах государственной власти и управления областного (краевого, республиканского) уровня и в подразделениях федеральных органов, действующих на территории субъекта РФ.

Региональная организация СРР в обязательном порядке регистрируется в органах юстиции и осуществляет свою деятельность на правах юридического лица. Руководитель региональной организации СРР не может занимать выборные должности в других общественных радиоловительских объединениях. Выборы руководителей региональных организаций осуществляются на региональных конференциях представителями (делегатами) местных организаций. Нормы представительства на региональную конференцию согласовываются с Президиумом СРР, который при необходимости направляет на эту конференцию своих наблюдателей. Выборы руководящих органов региональной организации проводятся в декабре-январе раз в два года.

Региональная организация обязана обеспечить функционирование QSL-бюро на территории субъекта РФ.

4. На территории федеральных округов, при наличии объективных предпосылок для этого и волеизъявлении не менее половины региональных организаций, действующих на территории того или иного федерального округа, могут быть созданы межрегиональные окружные организации (МОО) СРР. Основная задача окружной организации - координация деятельности входящих в нее региональных организаций, взаимодействие с другими межрегиональными радиолобительскими организациями, представительство СРР и защита его интересов в органах федеральной власти и управления, осуществляющих свои полномочия на территории округов. Руководитель МОО избирается на окружной конференции. При согласии руководителей РО руководителем МОО может быть избран один из руководителей РО, действующих на территории округа. При этом он не может занимать выборные должности в других радиолобительских объединениях. МОО регистрируется в органах юстиции и осуществляет свою деятельность на правах юридического лица. Нормы представительства на окружную конференцию согласовываются с Президиумом СРР, который при необходимости направляет на конференцию своих представителей и наблюдателей из других округов. Выборы руководителей МОО проводятся в феврале-марте раз в два года.

Создание МОО СРР на территории округа и ее переход в фазу стабильного функционирования может стать предпосылкой для создания окружного QSL-бюро.

5. На Всероссийском (федеральном) уровне представительским органом Союза, осуществляющим свою деятельность в период между общероссийскими конференциями, является Президиум (Центральный Совет). Президиум (ЦС) осуществляет контроль за соблюдением Устава на всех уровнях структуры Союза; готовит при необходимости предложения по внесению изменений и дополнений в Устав для общероссийской конференции; готовит и утверждает нормативные документы, регулирующие деятельность Союза; формирует план мероприятий по выполнению решений общероссийской конференции и контролирует его реализацию; утверждает бюджет СРР; согласовывает кандидатуры на должности руководителей комитетов и комиссий Союза. Президиум принимает решения о регистрации новых местных, региональных и окружных организаций и может приостанавливать деятельность РО и МОО и назначать досрочные выборы в их руководящие органы на территории тех субъектов и округов РФ, где грубо нарушаются положения Устава.

Состав Президиума (ЦС) избирается на два года из 14 человек. Семь человек избираются на конференциях федеральных округов (не зависимо от того действуют на их территории МОО или нет) - по одному человеку от каждого федерального округа. Кандидатуры других семи человек вносятся Президентом (Председателем) СРР и утверждаются общероссийской конференцией. Все 14 человек имеют, как члены Президиума (ЦС), равные права и обязанности. Член Президиума (ЦС) может возглавлять один из комитетов (комиссию).

Член Президиума (ЦС), представляющий тот или иной федеральный округ, может быть досрочно отозван по решению окружной конференции в установленном порядке. Президент (Председатель ЦС) может досрочно прекратить полномочия того члена Президиума (ЦС), кандидатуру которого он выдвигал, и на период до очередной

общероссийской конференции назначить на эту должность другого человека.

**6.** Возглавляет Президиум (ЦС) Президент (Председатель ЦС) СРР, избираемый общероссийской конференцией сроком на два года. Президент (Председатель ЦС) СРР представляет интересы Союза в федеральных органах государственной власти и управления и на международном уровне; организует работу Президиума (ЦС); по согласованию с Президиумом (ЦС) формирует исполнительные органы Союза - комитеты и комиссии; формирует аппарат, необходимый для осуществления текущей деятельности Союза и Президиума (ЦС); производит назначение на должность и увольнение штатных работников; осуществляет финансовую и хозяйственную деятельность. В установленном порядке Президент (Председатель ЦС) может реализовать право вето в отношении решений Президиума (ЦС).

**7.** Общероссийская конференция, проводимая раз в два года, в основном сохраняет полномочия, предусмотренные действующей редакцией Устава. Вместе с тем необходимо предусмотреть положение, в соответствии с которым конференция не может принять решение, противоречащее итогам Всероссийского референдума среди членов СРР. Если же конференция примет такое решение, она может быть распущена постановлением Президента (Председателя ЦС) СРР.

**8.** При необходимости Президентом (Председателем ЦС) СРР может быть назначен Всероссийский референдум среди членов СРР по ключевым вопросам деятельности Союза. Референдум должен быть проведен в срок, не превышающий 90 суток со дня опубликования решения о его проведении. Итоги референдума должны быть обнародованы в течение 30 суток со дня его проведения. В этот период (120 суток) никакие конференции не проводятся.